

Aktuality

z tábora INTERNÍHO AUDITU
1.-2. listopadu 2023, Tábor

LH Hotel Dvořák Tábor ****



Novela ZZVZ 2023

Vlastimil FIDLER

MMR

Novela ZZVZ

PSP předloženo v červnu 2022 (navrhovaná účinnost 1. 1. 2023)

Sněmovní tisk č. 249

<https://psp.cz/sqw/text/historie.sqw?o=9&T=249>

projednáno:

Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj

Výborem pro obranu

ve III. čtení vráceno do II. čtení; III. čtení 24. 3. 2023

postoupeno Senátu ČR – tisk č. 74

https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s5083

Senátem vráceno PSP (uplatněny PN)

30. 5. 2023 PSP novelu schválila v původním

účinnost 16. 7. 2023

Technická novela

Důvody pro novelizaci

- odstranění nedostatků transpozice
- odstranění nepřiměřené přísnosti
- snížení administrativní náročnosti
- upřesnění, a tím odstranění některých výkladových nejasností
- odstranění legislativně technických chyb

Předpokládaná hodnota veřejných zakázek pravidelné povahy § 19

~~(3) Za veřejné zakázky podle odstavce 1 se nepovažují veřejné zakázky s takovým předmětem, jehož jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel pořizuje takové dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb.~~

(3) Za veřejné zakázky podle odstavce 1 se nepovažují veřejné zakázky,

a) u kterých je jednotková cena jejich předmětu v době podle odst. 1 písm. a) proměnlivá,

b) kterými zadavatel pořizuje dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb a

c) jejichž předpokládaná hodnota určená postupem podle odst. 1 nedosahuje limitu podle § 25.

Upřesnění pravidel pro komunikaci

- čl. 22 směrnice 2014/24/EU
- (2) *Bez ohledu na odstavec 1 lze u jiných sdělení, jež se netýkají zásadních prvků zadávacího řízení, použít i ústní komunikaci, je-li její obsah v dostatečné míře zdokumentován. Mezi tyto zásadní prvky patří zadávací dokumentace, žádosti o účast, potvrzení zájmu a nabídky. Zejména ústní komunikace s uchazeči, jež by mohla mít podstatný dopad na obsah a posouzení nabídek, musí být dostatečně zdokumentována vhodnými prostředky, jako například zápisy, zvukovými nahrávkami nebo souhrny hlavních prvků komunikace.*

Upřesnění pravidel pro komunikaci § 211

- (1) Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem v zadávacím řízení a při zvláštních postupech podle části šesté probíhá písemně.
- (2) Ústní komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem v zadávacím řízení nebo při zvláštních postupech podle části šesté může zadavatel použít, požadovat nebo připustit, pokud tento zákon nestanoví jinak, při
 - a) jednání s dodavatelem tam, kde ho tento zákon připouští,
 - b) prohlídce místa plnění,
 - c) provedení kontroly technické kapacity nebo opatření týkajících se zabezpečení jakosti nebo výzkumu podle § 79 odst. 2,
 - d) rozhovoru mezi porotou a účastníky soutěže o návrh podle § 148 odst. 6,
 - e) jiných sděleních, jež se netýkají zásadních prvků zadávacího řízení, mezi které patří zejména zadávací dokumentace, žádost o účast, potvrzení zájmu a nabídka.

Upřesnění pravidel pro komunikaci § 211

5) Písemná komunikace **podle odstavce 1** musí probíhat elektronicky s výjimkou případů, kdy

e) jde o uzavření **smlouvy na veřejnou zakázku** podle § 124 odst. 1.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky § 16

(1) ~~Před zahájením zadávacího řízení nebo před zadáním veřejné zakázky na základě výjimky podle § 30 stanoví zadavatel~~ **Zadavatel stanoví** předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích. Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se nezahrnuje daň z přidané hodnoty.

(6) Předpokládaná hodnota veřejné zakázky **žadované v zadávacím řízení** se stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění; nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje nebo informace, vychází z informací získaných průzkumem trhu, předběžnými tržními konzultacemi nebo jiným vhodným způsobem. **Nebyla-li veřejná zakázka zadána v zadávacím řízení, použijí se pro stanovení předpokládané hodnoty cena nebo údaje rozhodné pro její určení uvedené ve smlouvě na veřejnou zakázku.**

Ověřování informací

§ 39 odst. 5

V průběhu zadávacího řízení zadavatel vychází z údajů, dokladů, vzorků nebo modelů poskytnutých účastníkem zadávacího řízení. Zadavatel může ověřovat věrohodnost poskytnutých údajů, dokladů, vzorků nebo modelů. Zadavatel si může údaje, doklady, vzorky nebo modely opatřovat také sám, pokud nejde o údaje, doklady, vzorky nebo modely, které budou hodnoceny podle kritérií hodnocení. Vzorky může zadavatel podrobovat zkouškám a vycházet z výsledků těchto zkoušek.

Ize kdykoli během ZŘ, nikoli pouze při posouzení podmínek účasti nadále nelze doplňovat údaje pro kritéria hodnocení

Zadávací lhůta

Zadávací lhůta se **prodlužuje** o dobu,

a) ve které zadavatel nesmí uzavřít smlouvu podle § 246, podle rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže nebo podle uloženého předběžného opatření, nebo

b) na které se zadavatel dohodl s účastníky zadávacího řízení.

Informaci o době zákazu uzavření smlouvy, která je zadavateli známa v okamžiku jejího poskytnutí, zadavatel do 5 pracovních dnů od doručení písemné žádosti účastníka zadávacího řízení

a) odešle všem účastníkům zadávacího řízení, nebo

b) uveřejní na profilu zadavatele.

Zadávací lhůta

Pokud zadavatel neodešle oznámení o výběru dodavatele v zadávací lhůtě, je zadávací řízení **ukončeno uplynutím 3 měsíců od skončení zadávací lhůty**

V případě ukončení zadávacího řízení podle odstavce 4 zadavatel uhradí účastníku zadávacího řízení na základě jeho **písemné žádosti** účelně vynaložené **náklady spojené** s jeho účastí v zadávacím řízení. Právo na náhradu účelně vynaložených nákladů **zaniká**, pokud nebylo u zadavatele uplatněno **ve lhůtě 6 měsíců** od uveřejnění oznámení podle § 53 odst. 8, § 128 odst. 2 nebo § 129a odst. 6.

Jistota

Zákon nově nevyžaduje předložení originálu záruční listiny (zadavatel je ale oprávněn jej požadovat)

Zmírnění pravidel pro vylučování:

- **může** vyloučit
neprokázání poskytnutí
nezajištění jistoty po celou dobu trvání zadávací lhůty
- vybraného dodavatele **musí** vyloučit
nezajištění jistoty po celou dobu trvání zadávací lhůty

Zpřísnění pravidel ZPŘ

V § 53 odst. 4 doplněno na základě požadavku Legislativní rady vlády:

„Veřejný zadavatel musí požadovat prokázání základní způsobilosti podle § 74. Pokud zadavatel v zadávací dokumentaci nestanoví jinak, prokazuje dodavatel splnění základní způsobilosti čestným prohlášením.“

Jednací řízení bez uveřejnění

§ 63 odst. 4

Podmínky podle odstavce 3 písm. b) a c) jsou splněny pouze v takovém případě, že nelze využít jiného ~~postupu~~ **přiměřeného řešení** a že zadavatel nestanovil zadávací podmínky veřejné zakázky s cílem vyloučit hospodářskou soutěž.

Rozšíření práv účastníků zadávacího řízení

možnost požadovat údaje z nabídek odpovídající
číselně vyjádřitelným kritériím hodnocení

na základě písemné žádosti účastníka ZŘ

zadavatel odešle všem nebo uveřejní na profilu

do 5 pracovních dnů

bez identifikačních údajů

zvláštní úprava pro tzv. dvouobálkovou metodu

Další podmínky pro uzavření smlouvy § 104

Zadavatel může v zadávací dokumentaci požadovat od vybraného dodavatele jako další podmínky pro uzavření smlouvy

- a) předložení dokladů nebo vzorků vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky nebo kvalifikaci dodavatele,
- b) úspěšný výsledek zkoušek vzorků,
- c) předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací⁵), je-li to k plnění veřejné zakázky nezbytné,
- d) přijetí určité formy spolupráce podle § 37 odst. 4, nebo
- e) bližší podmínky součinnosti před uzavřením smlouvy., nebo
- f) předložení dokladu o splnění povinností podle § 21a zákona o účetnictví.**

Změny smluv § 222

odstranění 50% limitu v odst. 5 a 6

zachování důvodů (nepředvídatelnost při náležité péči)

zachována možnost cenového nárůstu o 30%

upřesnění pravidel ve vztahu ke změnám smluv u veřejných zakázek, které byly zadány na základě výjimky

Zpřístupnění dokumentace ÚOHS

dokumenty a informace uložené v **certifikovaném elektronickém nástroji** může zadavatel poskytnout tím, že zajistí Úřadu přístup

po celou dobu až do pravomocného skončení správního řízení nebo do doručení sdělení, že Úřad správní řízení zahajovat nebude.

Odpovědné zadávání

zásady § 6 odst. 4

Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky ~~možné~~ **vhodné**, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.

§ 6 odst. 4 se nevztahuje na VZMR

Námitky proti ZD (N+72)

§ 242 odst. 5 – námitky proti ZD

Zadavatel **může** v zadávací dokumentaci nebo soutěžních podmínkách **stanovit**, že námitky podle odstavce 3 nebo 4 lze podat **nejpozději 72 hodin** před skončením lhůt podle odstavce 3 nebo 4; v takovém případě je okamžik, kdy končí možnost podat námitky rozhodný pro

- a) běh lhůt podle § 98 odst. 1 nebo § 144 odst. 2,
- b) posouzení přiměřenosti stanovení délky nebo prodloužení lhůty pro podání nabídek, předběžných nabídek, žádostí o účast nebo návrhů.

Rámcové dohody

není novelizováno

rozsudek DSEU D-23/20, Simonsen & Weel A/S ze dne 17. 6. 2021

povinnost uvést v rámcové dohodě nejvyšší množství nebo nejvyšší hodnotu plnění, které bude uvedená dohoda pokrývat

Z musí v oznámení stanovit předpokládaný objem a nejvyšší objem, po kterém se již nebude plnit

Uchovávání dokumentace o zadávacím řízení § 216

(3) Platí, že povinnost podle odstavce 1 je ve vztahu k dokumentům a informacím uloženým v certifikovaném elektronickém nástroji splněna.

Nezákonné výhrady § 263 odst. 3

(3) Stanoví-li zadavatel zadávací podmínky v rozporu s tímto zákonem, Úřad uloží nápravné opatření spočívající ve zrušení zadávacího řízení.

Stanoví-li zadavatel zadávací podmínky v zadávacím řízení, kterým zavedl dynamický nákupní systém, v rozporu s tímto zákonem, Úřad zakáže zadavateli zadávat v tomto dynamickém nákupním systému veřejné zakázky. Vyhradil-li si v zadávací dokumentaci zadavatel možnost jednacého řízení bez uveřejnění v rozporu s § 66 nebo změnu závazku v rozporu s § 100, uloží Úřad nápravné opatření spočívající v zákazu uplatnění takové výhrady, pokud to postačuje k provedení nápravy.

Aktuální informační zdroj



Děkuji za pozornost